



Proceduri, practici, date statistice cu privire la conducerea administrativă la sediul poliției sau jandarmeriei pe parcursul anilor 2009 și 2010

1. Precizări metodologice

Informațiile conținute în acest material se bazează pe răspunsurile autorităților la cereri de informații de interes public adresate de APADOR-CH în luna mai a anului 2011. Au fost solicitate tuturor inspectoratelor județene de poliție și de jandarmerie date privind numărul persoanelor față de care a fost luată măsura administrativă a conducerii la sediul poliției/jandarmeriei pe parcursul celor doi ani anteriori solicitării, separat pentru fiecare an, informații despre procedura conducerii, în special date privind documentele care se întocmesc sau se completează de către organele de poliție/jandarmeriei, din momentul luării deciziei de conducere la sediul poliției și până în momentul în care persoanei i se permite părăsirea sediului. Inspectoratelor județene de poliție/jandarmeriei li s-a solicitat și să precizeze dacă, în momentul în care persoanei i se permite părăsirea sediului poliției, acestea i se eliberează, din oficiu, un document sau o dovadă din care să rezulte că față de ea s-a luat măsura administrativă a conducerii, precum și durata măsurii. Trebuie menționat faptul că și Poliția Locală are posibilitatea luării acestei măsuri administrative însă având în vedere faptul că aceste instituții se organizează în subordinea autorităților publice locale colectarea datelor referitor la activitatea unităților de poliție locală ar fi fost un demers greoi având în vedere că există peste peste 2200 de unități administrativ teritoriale în țară.

Cererile APADOR-CH de informații au primit răspuns în termen legal de la 33 de Inspectorate județene de Jandarmerie, de la Direcția Generală de Jandarmi a Municipiului București (DGJMB) precum și de la Inspectoratul General al Jandarmeriei Române (IGJR). Răspunsul IGJR a furnizat însă date similare cu cele furnizate de DGJMB fapt ce a condus la concluzia că răspunsul IGJR a avut în vedere doar date referitoare la capitală. Ca urmare, în analiza datelor, răspunsul IGJR nu a fost luat în considerare. Analiza se

bazează deci pe informațiile comunicate de 34 de structuri teritoriale din 42, rată de răspuns ce conferă relevanță statistică.

Din cele 43 de cereri de informații adresate inspectoratelor de poliție (județene și cel general) au primit răspuns în termenul legal doar șase, cinci din partea unor inspectorate județene de poliție (IJP) și unul din partea Direcției Generale de Poliție a Municipiului București. Ca urmare a ratei mari de non-răspuns APADOR-CH a acționat în instanță inspectoratele de poliție care au refuzat comunicarea informațiilor solicitate, mai exact 36 de inspectorate județene de poliție (IJP) și Inspectoratul General al Poliției Române. Până la data redactării prezentului material în urma acțiunilor în instanță au mai fost colectate 16 răspunsuri din partea IJP-urilor. În total, analiza datelor se bazează pe răspunsurile a 22 de răspunsuri din 42 posibile din partea structurilor teritoriale.

2. Procedura măsurii administrative a conducerii – documente întocmite

Practica este diferită la jandarmerie față de poliție. Astfel, din răspunsurile transmise de inspectoratele de jandarmerie reiese că în situația în care persoanele sunt conduse la sediul jandarmeriei datele lor sunt înregistrate în registrul general de intrare-ieșire din instituție iar după caz se poate întocmi un proces verbal. Dacă este vorba de un proces verbal de constatare a unei contravenții se utilizează un formular tipizat, pentru celelate tipuri de procese verbale (stabilire a identității, control al bagajelor, constatare a faptelor de natură penală) documentele se întocmesc conform condițiilor de formă și de fond prevăzute de Codul de procedură penală. Jandarmii conduc persoane și la sediul poliției unde acestora li se aplică dispozițiile procedurii polițienești.

Măsura conducerii administrative la sediul poliției este reglementată printr-o procedură (PRO – PS/POP 12) aprobată de inspectorul general al IGPR în octombrie 2008. Conform procedurii polițiștii au dreptul să conducă la sediul poliției, în vederea luării măsurilor legale, persoanele :

- a) care prin acțiunile lor periclitează viața persoanelor, ordinea publică sau alte valori sociale ;
- b) suspecte de săvârșirea unor fapte ilegale ;
- c) date în urmărire ;
- d) a căror identitate nu a putut fi stabilită în condițiile legii.

Tot conform acestei proceduri datele persoanelor conduse la sediul poliției sunt înregistrate într-un registru special constituit (deci, altul decât registrul general al instituției) având următoarea rubricăție :

- a) număr curent ;
- b) data conducerii, gradul și numele polițistului ;
- c) numele, prenumele și datele persoanei conduse ;
- d) fapta comisă ;
- e) măsura luată ;
- f) număr de înregistrare și locul unde se află materialul întocmit cu această ocazie.

În ce privește eliberarea, din oficiu, a unui document sau a unei dovezi prin care o persoană să poată dovedi că față de ea s-a luat măsura administrativă a conducerii, precum și durata măsurii, practica este unitară în sensul că un astfel de document se eliberează doar excepțional și anume la cerere sau *dacă* a fost întocmit un proces verbal. Din cele 56 de inspectorate care au transmis informațiile solicitate, 12 au răspuns că o astfel de dovadă se eliberează doar la cererea expresă a persoanei.

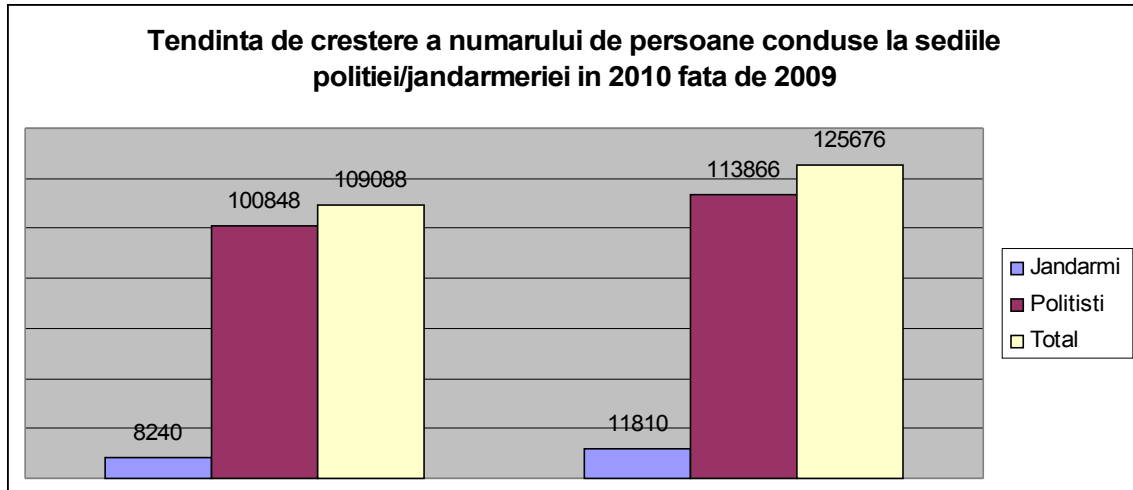
Informații despre numărul persoanelor conduse la sediile jandarmeriei/poliției pe parcursul anilor 2009 și 2010

În anul 2009 lucrătorii celor 34 de inspectorate de **jandarmi** respondente au condus la sedii de poliție sau jandarmerie 7.217 persoane iar în anul 2010 au condus 10.200 persoane. Dintre persoanele conduse la nivel național de jandarmi în București au fost conduse la sedii de poliție/jandarmerie 2.817 persoane în 2009 și 3.569 persoane în 2010. La nivelul celor 33 de IJJ, media numărului de persoane conduse la sedii în 2009 este de 133 iar în 2010 de 201 persoane. *Putem estima că la nivel național jandarmii au condus la secțiile de poliție/jandarmerie în total (inclusiv în București) 8.240 persoane în 2009 și 11.810 persoane în anul 2010.*

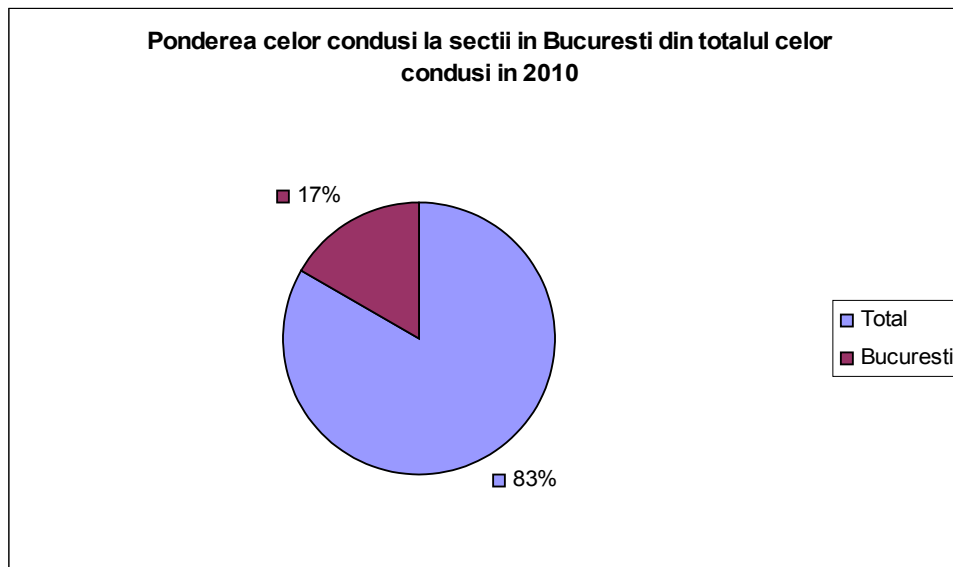
În anul 2009 lucrătorii celor 22 de structuri teritoriale de de **poliție** respondente au condus la sedii de poliție 59.855 persoane iar în anul 2010 au condus la secții 68.893 persoane. Din totalul celor conduși de polițiști la secțiile de poliție măsura a fost luată în București față de 16.798 persoane respectiv 21.616 în cei doi ani analizați. La nivelul celor 21 de IPJ-uri respondente, media numărului de persoane conduse la secțiile de poliție în anul 2009 este de 2.050 persoane iar în anul 2010 de 2.250 de persoane. *Putem estima că la nivel național polițiștii au condus la secții în total 100.848 persoane în anul 2009 și 113.866 persoane pe parcursul anului 2010.*

Cumulând rezultatele obținute prin estimarea numărului de persoane conduse la secții atât de jandarmi cât și de polițiști în cei doi ani avuți în vedere, reiese că măsura conducerii la secție a fost luată în anul 2009 față de 109.088 de persoane iar în anul 2010 față de 125.676 persoane.

Se observă că numărul persoanelor față de care s-a luat măsura administrativă a conducerii la un sediu de poliție/jandarmerie este în creștere în anul 2010 față de anul 2009. Această tendință se manifestă atât la nivel general cât și separat la nivelul activității jandarmilor și a polițiștilor așa cum reiese din graficul de mai jos.



Se remarcă și faptul că la nivelul Bucureștiului măsurile administrative de conducere la secție în București sunt aplicate mai frecvent decât în teritoriu. Astfel, în anul 2010, unui procent de 17% dintre persoanele conduse la secții la nivel național li s-a aplicat această măsură în București, după cum reiese din graficul de mai jos (o posibilă explicație este frecvența mare a evenimentelor sportive la care au loc incidente – meciurile de fotbal, de exemplu).



Concluzii:

- *Numărul persoanelor care sunt subiectul măsurii administrative a conducerii la sediul poliției/jandarmeriei este semnificativ. În medie 322 de persoane pe zi au fost conduse de polițiști/jandarmi la sedii în anii 2009 și 2010;*

- *Procedurile urmate de jandarmi și polițiști în legătură cu măsura administrativă a conducerii nu asigură niciun fel de garanții privind respectarea drepturilor persoanelor și nici nu le oferă persoanelor instrumentele necesare pentru a putea contesta în vreun fel măsurile luate sau a se putea plânge referitor la eventuale abuzuri petrecute în perioada privării de libertate.*