



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*



Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Proprietate, muncă, protecție socială, impozite și taxe

Nr. 5238/2014

**Doamnei Maria Nicoleta Andreescu**  
**Director executiv al Asociației pentru**  
**Apărarea Drepturilor Omului în România-**  
**Comitetul Helsinki**

Str. Nicolae Tonitza nr. 8A  
Sector 3  
Municipiul București



*Stimată doamnă director executiv,*

Referitor la petiția dumneavoastră adresată instituției Avocatul Poporului și înregistrată cu nr. 5238 din 29 mai 2014, prin care solicitați sesizarea Curții Constituționale cu excepția de neconstituționalitate a **Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal**, vă adresăm scuze pentru întârzierea răspunsului, situație care se datorează volumului mare de muncă în cadrul instituției Avocatul Poporului, generat, printre altele, și de modificările legislative privind implementarea Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în cadrul acestei instituții.

În ceea ce privește critica de neconstituționalitate extrinsecă susținută prin raportare la prevederile constituționale ale art. 115 alin. (4), facem precizarea că, în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a reținut că Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență în următoarele condiții, întrunite în mod cumulativ: a) existența unei situații extraordinare; b) reglementarea acesteia să nu poată fi amânată; c) urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței (a se vedea Deciziile Curții Constituționale nr. 255/2005, nr. 1008/2009 și nr. 175/2014 ș.a).

Situațiile extraordinare exprimă un grad mare de abatere de la obișnuit sau comun și au un caracter obiectiv, în sensul că existența lor nu depinde de voința Guvernului, care, în asemenea împrejurări, este constrâns să reacționeze prompt pentru apărarea unui interes public pe calea ordonanței de urgență.

Raportând aceste criterii de analiză la solicitarea formulată de APADOR-CH, constatăm că, în preambulul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2014 este reținut faptul că această intervenție legislativă urmărește diminuarea poverii fiscale din economie, prin reducerea sau scutirea integrală a impozitului pe profit datorat de persoanele juridice. Această măsură se înscrie în efortul general întreprins pentru stimularea competitivității și inovării, atragerii investițiilor, creșterii locurilor de muncă și îmbunătățirea condițiilor de muncă. În plus, Guvernul a arătat că aplicarea măsurii conduce la diminuarea impozitului pe profit datorat de persoanele juridice care investesc profitul în activele respective, asigurând în acest mod creșterea surselor de finanțare rămase la dispoziția acestora cu suma corespunzătoare impozitului pe profit scutit.

Mai mult, situația extraordinară care a determinat adoptarea ordonanței de urgență a Guvernului este motivată de împrejurarea că neadoptarea măsurii ar descuraja activitatea de investiții într-o perioadă în care sectorul privat autohton trebuie să își consolideze poziția financiară cu scopul compensării cererii mai reduse de pe piețele europene și internaționale. având în vedere că neadoptarea măsurii poate conduce la nefinalizarea contractelor de finanțare din fonduri europene, prin reducerea surselor de cofinanțare, modificând în sens negativ gradul de absorbție și utilizarea fondurilor europene alocate României.

Totodată, la adoptarea actului normativ criticat, Guvernul a luat în considerare împrejurarea că neadoptarea măsurii propuse generează riscul reducerii investițiilor private și a intrărilor de capital din străinătate cu efect și în scăderea competitivității externe și interne.

În subsidiar, observăm că, în Nota de fundamentare care a însoțit proiectul ordonanței de urgență criticate se precizează că impactul economic așteptat al măsurii de **scutire a impozitului pe profitul reinvestit** îl reprezintă creșterea atractivității mediului investițional, creșterea competitivității și a productivității muncii. De asemenea, introducerea acestei facilități fiscale este de natură să determine crearea de noi locuri de munca, să producă efecte directe de creștere a interesului investițional, orientarea agenților economici spre domenii de înaltă tehnologie în scopul obținerii de valoare adăugată mare, cu impact asupra producției și exporturilor.

Față de cele de mai sus, apreciem că măsurile reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2014 reprezintă concretizarea competenței Guvernului de realizare a **politicii interne** a țării, consacrată la nivel constituțional prin art. 102 alin. (1) din Legea fundamentală.

Ca atare, nu există temeiuri pentru sesizarea Curții Constituționale cu o excepție de neconstituționalitate având ca obiect prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2014, în sensul solicitat de dumneavoastră.

/ Adjunct al Avocatului Poporului,

**Ecaterina Gica Teodorescu**

