



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*



Str. Eugeniu Carada , nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

**Armată, justiție, poliție, penitenciare**

Nr. 13155/2014

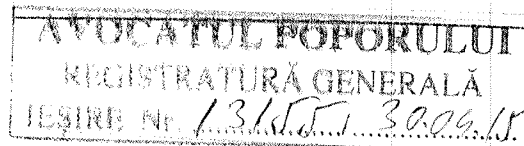
**Doamnei Maria Nicoleta Andreescu**

**Director executiv al APADOR – CH**

Str. Nicolae Tonitza, nr. 8A

Sectorul 3

Municipiul București



**Stimată doamnă Director executiv,**

Referitor la adresa dumneavoastră înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 13155 din 10 decembrie 2014, prin care ne sesizați cu privire la faptul că Ministerul Afacerilor Interne nu a procedat la modificarea Ordinului nr. 60/2010 privind organizarea și exercitarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice, potrivit Recomandării nr. 2 din 11 februarie 2014 emise de Avocatul Poporului, privind respectarea drepturilor și libertăților cetățenești, în contextul instituirii în zona comunei Pungești - județul Vaslui a “zonei speciale de siguranță publică”, vă comunicăm următoarele:

Așa după cum v-am informat, în temeiul art. 4 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, am sesizat Guvernul României, în calitate de autoritate ierarhic superioară.

Ulterior demersului întreprins de instituția noastră, Ministerul Afacerilor Interne ne-a comunicat următoarele aspecte principale: “proiectul a fost postat pe adresa de internet a Ministerului Afacerilor Interne, secțiunea informații publice - transparență decizională, în vederea îndeplinirii procedurii stabilite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată” și că, “după definitivare, proiectul va fi adoptat și publicat în Monitorul Oficial al României, partea I”.

În acest context, având în vedere și sugestia care ne-a fost adresată de a formula eventuale propuneri, sugestii și opinii, cu privire la conținutul ordinului, instituția Avocatul Poporului a transmis ministerului următoarele propuneri:

Considerăm că modificarea Ordinului nr. 60/2010 privind organizarea și exercitarea activităților de menținere a ordinii și siguranței publice, trebuie să aibă la bază, atât mențiunile făcute de instituția Avocatul Poporului în Recomandarea nr. 2 din 2014, precum și o serie de proceduri, după cum urmează:

1. Dispozițiile legale referitoare la criteriile în baza cărora se constituie *zona specială de siguranță publică* și se stabilesc efectivele participante, trebuie **să fie clar detaliate și precizate**. Pentru a fi îndeplinită condiția de mai sus se impune redactarea unor *norme metodologice de aplicare* în care **să fie stabilite în mod concret măsurile și activitățile care se pot desfășura cu prilejul constituirii zonei speciale de siguranță publică**;

*Exemple orientative:*

- Cine / cum intervine și în ce situație (să fie exprimată clar procedura pentru **cât mai multe situații ipotetice în parte**);
- Numărul maxim și numărul minim de jandarmi sau polițiști care asigură ordinea în perimetru;
- **Suprafața maximă** pe care se poate constitui zona specială de siguranță publică;
- **Durata maximă a măsurii** constituirii zonei speciale, situațiile în care aceasta poate fi reînnoită și motivarea temeinică a deciziei;
- Precizarea că aceasta se poate constitui doar **în situații cu totul și cu totul excepționale**;
- **Numărul de forțe de ordine care formează echipele de patrulare și modalitatea în care acestea execută efectiv patrularea** (la vedere, cât mai discret, în mașini de intervenție, pe jos, cu câini specializați sau fără, etc);
- **Situațiile în care persoanele pot fi conduse la sediul poliției** pentru verificări și **măsurile care pot fi luate împotriva acestora**;

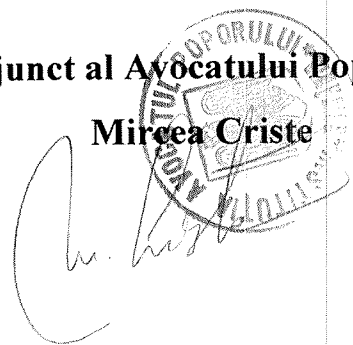
- **Situațiile în care poate fi folosită forța** de către echipele de intervenție, **tipul de forță** care poate fi folosit;
  - Stabilirea cu claritate a locului în care sunt duse persoanele care perturbă ordinea și liniștea publică sau săvârșesc anumite infracțiuni (**să se precizeze clar**);
  - **Stabilirea locului unde se întocmesc procesele-verbale de contravenție pentru fapte săvârșite în interiorul perimetrului** (la fața locului, la sediul secției de poliție locale, sau în alt loc);
  - **Mijloacele de acțiune care pot fi folosite** de echipele de intervenție în interiorul zonei de siguranță publică;
  - Echipamentul cu care vor fi dotate echipele de intervenție în interiorul perimetrului va fi adecvat faptelor care se săvârșesc în interiorul acestuia și **nu va depăși criteriul proporționalității**;
  - Prevederi referitoare la ridicarea de îndată (în aceeași zi, sau în maxim 24 de ore) a măsurii instituite, în momentul încetării totale a cauzelor care au generat instituirea zonei speciale;
  - Precizarea că, din momentul luării măsurii, aceasta **se va comunica de îndată** (în aceeași zi), **în scris**, primăriei, poliției locale, instituțiilor de învățământ și spitalelor din zona specială constituită;
  - **Informarea cetățenilor cu privire la instituirea măsurii și a duratei acesteia** (lucru aplicat și la prelungire);
2. Pentru ca cetățenii să poată verifica în mod concret dacă normele de aplicare ale Ordinului de instituire a zonei speciale de siguranță publică sunt respectate, acestea trebuie să îndeplinească **condiția publicității**.
  3. Stabilirea condițiilor în care se poate institui zona specială de siguranță publică, cu respectarea art. 53 alin. (2) din Constituție, potrivit căruia **restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau libertății**.

4. Se va avea în vedere o grijă deosebită asupra modului concret în care se aplică măsura instituirii, pentru a se evita aparența creării unor “aparente zone de război” în situații în care acest lucru nu e justificat. În acest sens, **se va avea în vedere protecția în mod deosebit a minorilor, a persoanelor în vârstă și a persoanelor cu dizabilități**, atât din punct de vedere fizic cât și psihic (motiv pentru care apreciem necesară **asigurarea consilierii psihologice în școli, grădinițe și spitale**, în cazurile în care situația din teren o impune).
5. Necesitatea monitorizării **modului de aplicare a măsurii de instituire a zonei speciale de siguranță publică de către Inspectoratul General al Poliției Române** prin trimiterea de observatori (reprezentanți) în zonă, care vor comunica în timp real conducerii inspectoratului situația constatată în teren.
6. Posibilitatea revocării, în orice moment, a măsurii constituirii zonei speciale de siguranță publică de către **Inspectoratul General al Poliției Române**, în calitate de autoritate ierarhic superioară.

În speranța unei bune colaborări și în viitor, vă asigur Stimată Doamnă Director Executiv, de întreaga mea considerație.

**Adjunct al Avocatului Poporului,**

**Mircea Criste**



Red/dact II